

# 新形势下安全生产标准化 认识与评审

浙江省安全生产科学研究院

# 新形势下安全生产标准化认识与评审

# 安全经验分享 - 缺失了什么？



这可能是唯一一张照片，记录了中石化输油管线燃爆事故发生前漏油点的现场情景。中石化潍坊输油处安全科科长用手机摄于2013年11月22日7时32分。约3小时后，爆炸发生，照片中的施工人员几乎都已不在人世。

# 认识

1. 在目前形势下，如何更好认识安全生产标准化。

2. 在新的形势下，如何更好开展安全生产标准化工作。

体现标准化评审工作的与时俱进

## 安全生产标准化的内涵

- 安全生产标准化的定义（GB/T33000—2016）
- 企业通过**落实**企业安全生产主体责任，通过全员全过程**参与**，**建立**并保持安全生产管理体系，全面**管控**生产经营活动各环节的安全生产与职业卫生工作，**实现**安全健康管理系统化、岗位操作行为规范化、设备设施本质安全化、作业环境器具定置化，并持续**改进**。

★ **落实**-----主体责任

★ **参与**-----全员全过程

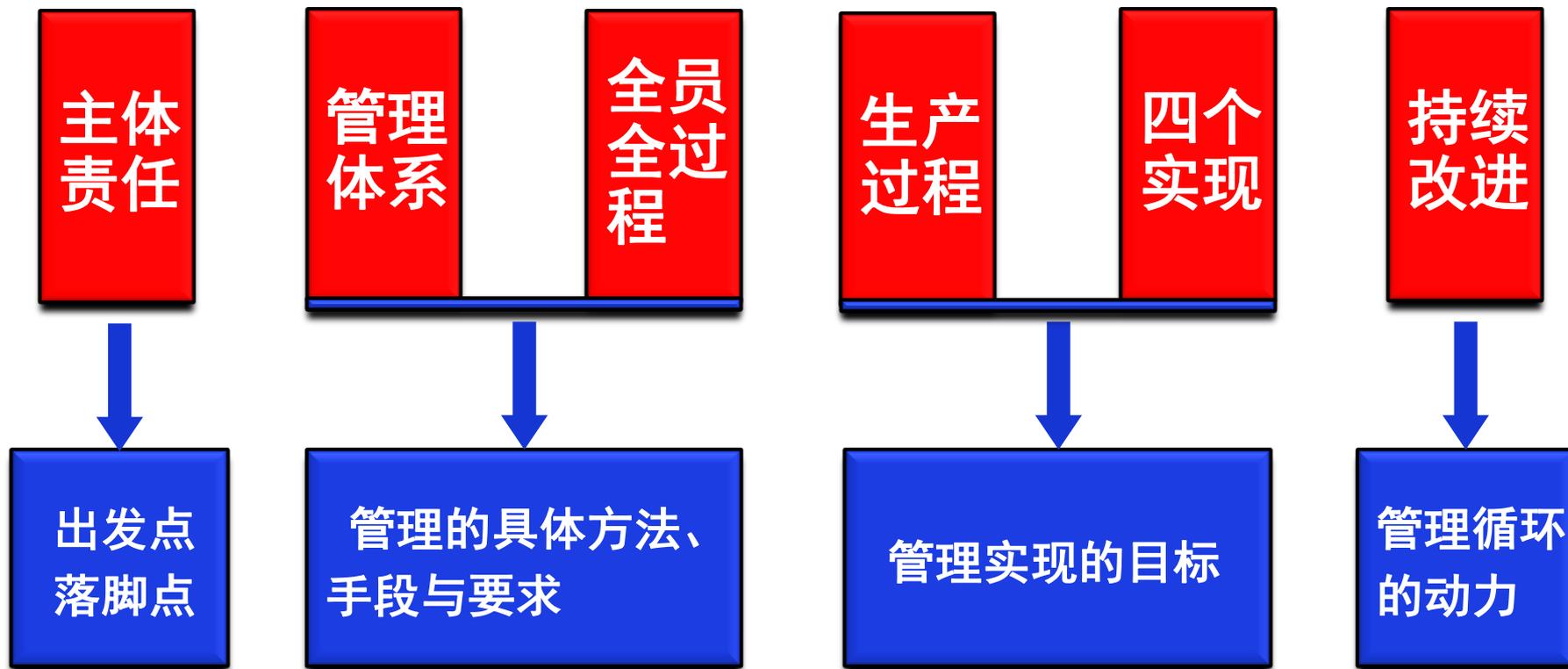
★ **建立**-----管理体系

★ **管控**-----生产过程

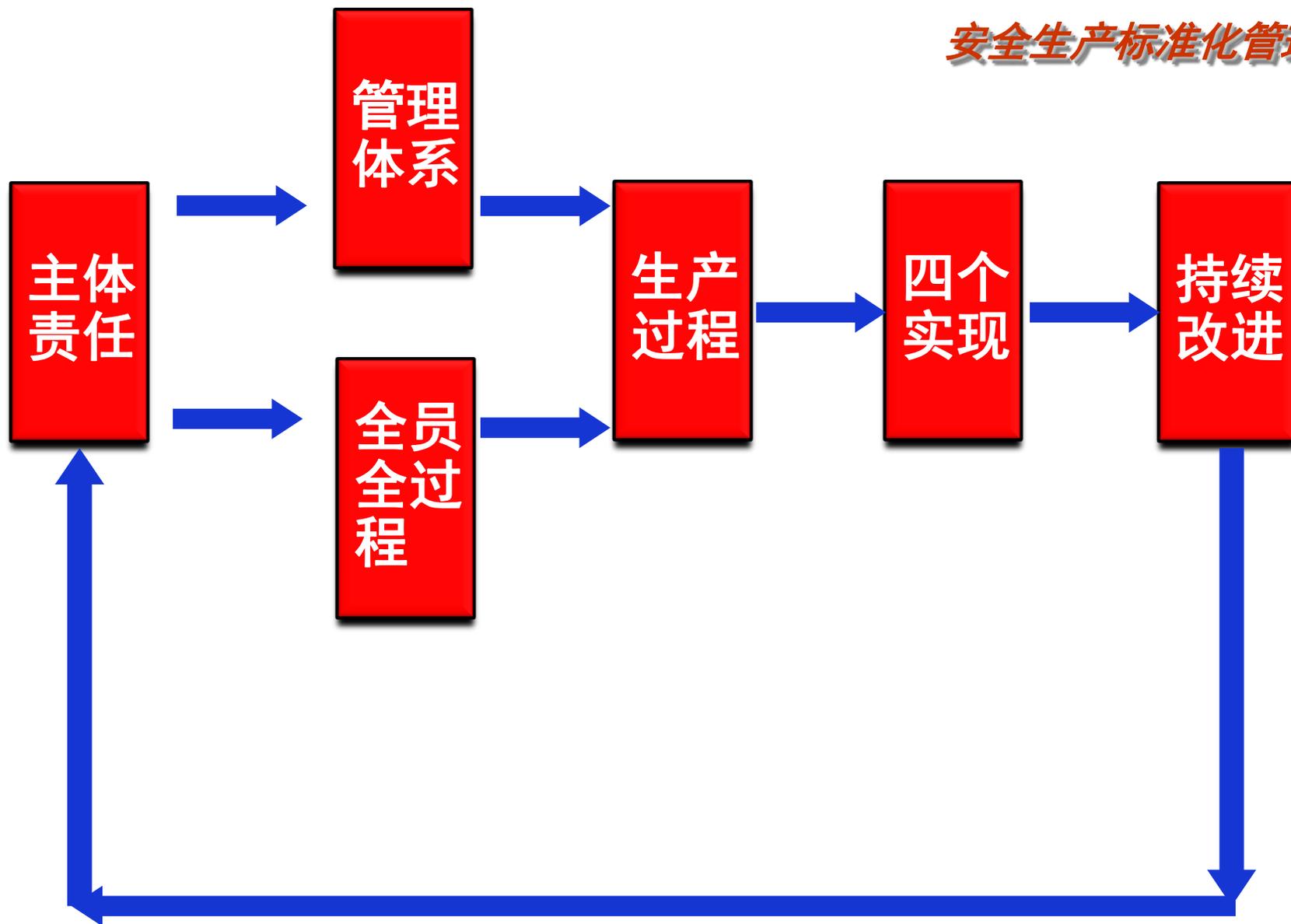
★ **实现**-----四个目标

★ **改进**-----持续改进

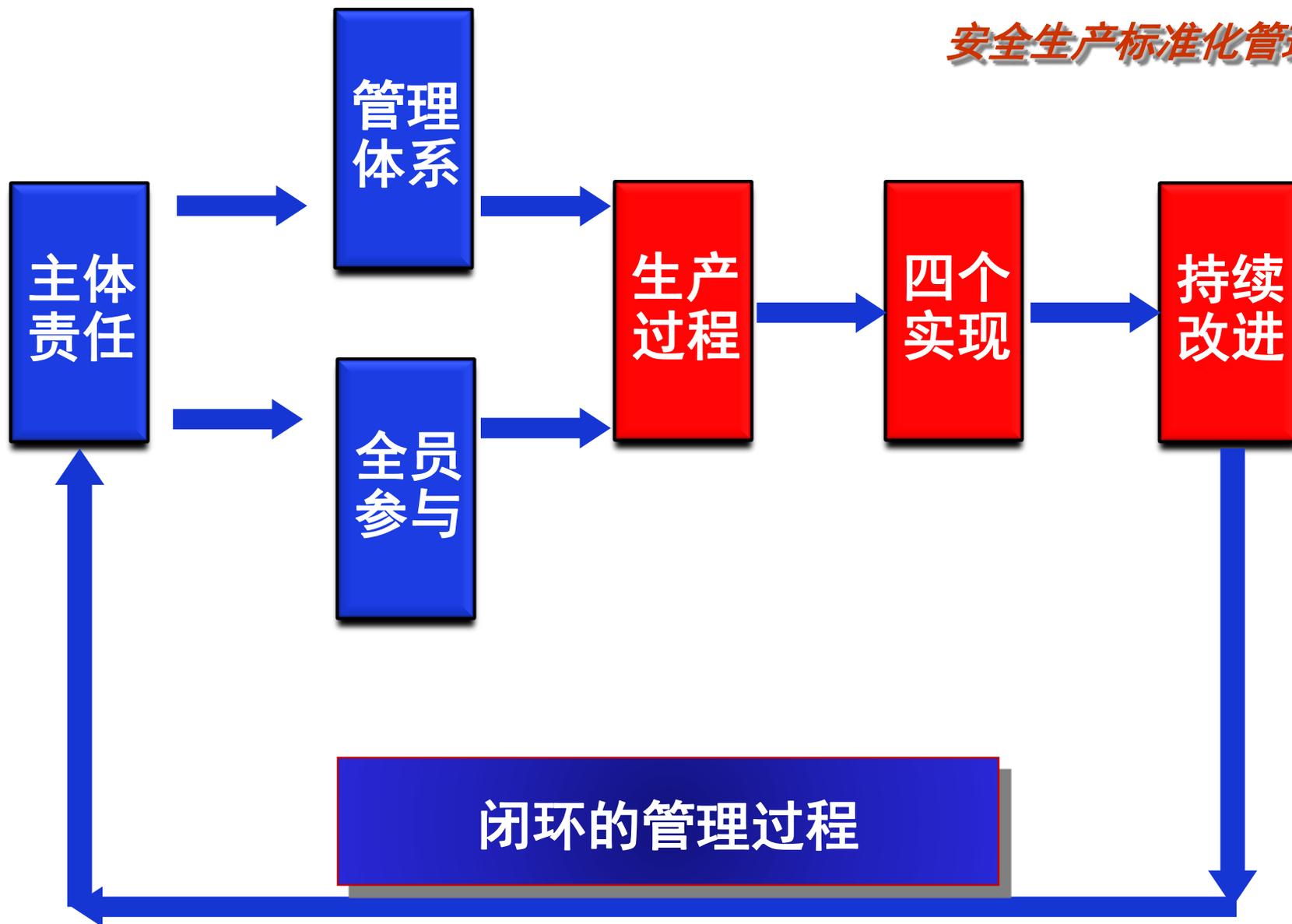
# 安全生产标准化管理



安全生产标准化管理



安全生产标准化管理



## 一、安全生产标准化的认识

### (一) 企业安全生产主体责任

**认识（一）：企业安全生产主体责任**

## 一、安全生产标准化的认识

### (一) 安全生产主体责任

▲ **如何认识**——什么是企业安全生产主体责任，其包括哪些具体内容？其真正内涵是什么？

## 一、安全生产标准化的认识

### (一) 主体责任——1. 如何认识

新《安全生产法》第三条：

“安全生产工作应当以人为本，坚持安全发展，坚持安全第一、预防为主、综合治理的方针，强化和落实生产经营单位的**主体责任**，建立生产经营单位负责、职工参与、政府监管、行业自律和社会监督的机制”。

## 一、安全生产标准化的认识

### (一) 主体责任——1. 如何认识

新《安全生产法》第四条：

“生产经营单位必须遵守本法和其他有关安全生产的法律、法规，加强安全生产管理，建立、健全企业安全生产责任制和安全生产规章制度，改善安全生产条件，推进安全生产标准化建设，提高安全生产水平，确保安全生产”。

## 一、安全生产标准化的认识

### (一) 主体责任——1. 如何认识

▲第三条从法律层面定位了企业落实安全生产主体责任的重要性。

▲第四条解释、明确了什么是生产经营单位的安全生产主体责任，对于第四条条款内容可以作以下解析。

## 一、安全生产标准化的认识

### (一) 主体责任——1. 如何认识

守法守规——安法、等法律

大的层面

安全生产管理——建章、立制

具体层面

安全生产条件——标准、规范

提高管理水平——标准化等手段

发展层面

## 一、安全生产标准化的认识

### (一) 主体责任——1. 如何认识

守法守规——安法、等法律



安全生产管理——建章、立制



安全生产条件——标准、规范



提高管理水平——标准化等手段



主体责任

## 一、安全生产标准化的认识

### (一) 主体责任——1. 如何认识

#### 《新安全生产法》

**第十七条：**生产经营单位应当具备本法和有关法律、行政法规和国家标准或者行业标准规定的**安全生产条件**；不具备安全生产条件的，不得从事生产经营活动。

## 一、安全生产标准化的认识

### 主体责任

#### (一) 主体责任——1. 如何认识

落实安全生产有关法律、行政法规和国家标准、行业标准（规范）以及规范性文件的具体条款（要求及规定），主体责任核心内容。

## 一、安全生产标准化的认识

### 主体责任

#### (一) 主体责任——1. 如何认识

安全生产标准化专业标准是将有关法律、法规和标准规范的相关条款的汇总，均体现了法律、法规和标准规范对企业的具体要求，开展安全生产标准化建设的过程其实就是在落实企业安全生产主体责任的过程。

## 一、目标与职责

机构设置、主要负责人及管理员职责、投入、安全文化建设

## 二、制度的管理

法规标准获取管理、制度操作规程管理、文档记录管理

## 三、教育培训

主要负责人及管理员、从业人员、外来人员

## 四、现场管理

1. 设备设施建设、验收、运行、维修、检测、拆除报废；2. 作业环境、条件、行为、岗位、相关方、职业健康管理、警示标志管理

## 五、风险及隐患

风险辨识、评估、控制、变更管理、重大危险源管理、隐患排查、治理、验收、预测预警等

## 六、应急管理

应急组织、预案、设施装备物资、演练、处置、评估等

## 七、事故管理

事故报告、调查、处理、管理等

## 八、持续改进

绩效评定与持续改进等

## 一、安全生产标准化的认识

### 主体责任

#### (一) 主体责任——1. 如何认识

安全生产标准化的自评及外部评审是将企业贯彻国家有关法律、法规和标准规范的行为过程及结果的定量化或定性化，也体现了企业对法律、法规和标准规范的具体落实程度。

## 一、安全生产标准化的认识

### (一) 企业安全生产主体责任

认识（一）：定位的问题

## 安全生产标准化的认识

### (一) 评审单位的任务一

主体责任——创建的定位



任务一  
“引导”

主要负责人

管理人员

作业人员

## 一、安全生产标准化的认识

### (二) 企业安全生产管理体系

## 探讨(二)：安全生产管理体系

## 一、安全生产标准化的认识

### (二) 企业安全生产管理体系

管理体系，是建立方针和目标并实现这些目标的体系。一个组织的管理体系可包括若干不同的管理体系，如质量管理体系、环境管理体系、职业健康安全管理体系、信息安全管理体系等，是企业组织制度和企业管理制度的总称。

## 一、安全生产标准化的认识

### (二) 企业安全生产管理体系

1. 安全生产标准化基本原理就是采用了系统化的“戴明模型”（PDCA 模型），以系统思想和持续改进方式指导组织通过管理实现其既定目标。

其分为PLAN—策划；DO—行动；CHECKING—检查；ACTION—改进，4个相互关联的环节，即PDCA循环

# 一、安全生产标准化的认识

## (二) 企业安全生产管理体系

2. 安全生产标准强调的是系统管理，是一个动态循环的管理模式，通过持续改进企业的安全生产管理绩效，实现既定目标。

## 一、安全生产标准化的认识

### (二) 企业安全生产管理体系

#### 3. 标准化管理体系的特点：

##### 1) 周而复始

PDCA循环的四个过程不是运行一次就完结，而是周而复始地进行。一个循环结束了，解决了一部分问题，可能还有问题没有解决，或者又出现了新的问题，再进行下一个PDCA循环，依此类推。

## 一、安全生产标准化的认识

### (二) 企业安全生产管理体系

#### 3. 标准化管理体系的特点：

##### 2) 大环带小环

类似行星轮系，一个公司或组织的整体运行的体系与其内部各子体系（车间、班组）的关系，是大环带小环的有机逻辑组合体。

## 一、安全生产标准化的认识

### (二) 企业安全生产管理体系

#### 3. 标准化管理体系的特点：

##### 3) 阶梯式上升

PDCA循环不是停留在一个水平上的循环，不断解决问题的过程就是水平逐步上升的过程，也是管理功能不断强化的过程。

企业安全生产管理体系

车间的闭环管理

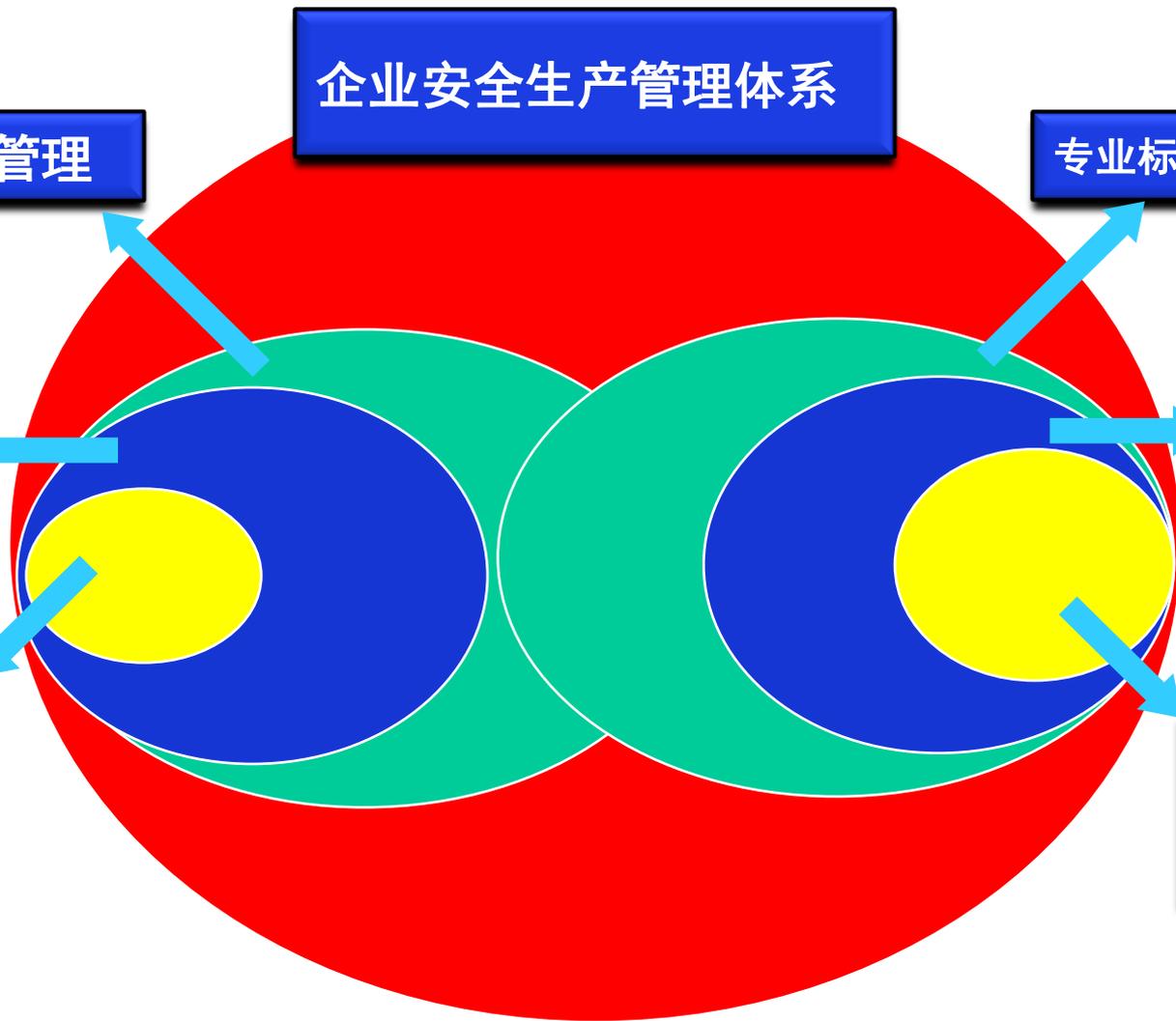
专业标准的闭环管理

班组的闭环管理

一级要素的闭环管理

个人（岗位）的闭环管理

具体条款的闭环管理



# 一、安全生产标准化的认识

## (二) 企业安全生产管理体系

### 标准化管理体系建立：

1. 符合实现安全生产目标、安全生产实际的需要。
2. 符合企业组织制度和企业管理制度开展管理的需要。
3. 与质量管理体系、职业健康安全管理体系等原理相同，可以融合推进。

# 安全生产标准化的认识

## (二) 评审单位的任务二

管理体系——手段与方式



任务二  
“检查”

公司

车间

班组

岗位

## 安全生产标准化的认识

### (二) 企业安全生产管理体系

#### 检查管理体系：

1. 检查标准化**管理运行**是否：周而复始。
2. 检查整个**管理体系**是否：大环带小环。
3. 检查整个**管理成效**是否：阶梯式上升。

## 一、安全生产标准化的认识

### (三) 全员参与

### 探讨(三)：全员参与

## 一、安全生产标准化的认识

### (三) 全员参与

杭州市十二五期间工矿商贸行业共发生安全生产事故396起，死亡418人。其中，5起较大事故，死亡17人，分别占总数的 1.26%和 4.07%；391起一般事故，死亡 401人，分别占总数的 99.9%和96.9% 。

## 一、安全生产标准化的认识

## (三) 全员参与

| 序号 | 不安全行为                      | 事故  |        | 死亡  |        |
|----|----------------------------|-----|--------|-----|--------|
|    |                            | 起数  | 占比     | 人数  | 占比     |
| 1  | 操作错误、忽视安全、忽视警告             | 220 | 55.55% | 229 | 54.78% |
| 2  | 冒险进入危险场所                   | 37  | 9.34%  | 48  | 11.48% |
| 3  | 在必须使用个人防护用品用具的作业或场合中，忽视其使用 | 41  | 10.35% | 42  | 10.04% |
| 4  | 明知设备存在问题，使用不安全设备           | 20  | 5.05%  | 20  | 4.78%  |
|    | 合计                         | 318 | 80.30% | 339 | 81.80% |

# 一、安全生产标准化的认识

## (三) 全员参与

### (五) 加强安全基础保障能力建设



#### 五是健全安全宣传教育体系



把安全知识普及纳入国民教育，建立完善中小学安全教育和高危行业职业安全培训体系，把安全生产纳入农民工技能培训内容，严格落实企业安全培训制度；



推进安全文化建设，加强警示教育，强化全民安全意识和法治意识；



发挥群团组织作用，加强公益宣传和舆论监督，完善举报投诉机制，鼓励志愿服务和慈善事业，加强安全生产国际交流合作，学习借鉴国外安全生产与职业健康先进经验。

## 一、安全生产标准化的认识

### (三) 全员参与

1. 安全生产标准化工作是一个系统工程，并非一人一部可以完成，只有依靠企业的整体合力，各部门、各车间、各班组、全体员工的积极参与和配合才能完成，这也充分体现了安全生产标准化全员、全过程、全方位参与及建设的思想理念。

# 一、安全生产标准化的认识

## (三) 全员参与

### 3. 安全生产目标的实现：

只有个人、岗位目标的实现才能实现班组目标的实现；

班组目标的实现才能实现车间目标的实现；

车间目标的实现才能实现部门目标的实现；

部门目标的实现才能实现公司整体目标的实现。

**自下而上**

# 一、安全生产标准化的认识

## (三) 全员参与

### 安全生产第一责任人

但不能理解被动地承担责任（对安全生产的理解）；

将核心要求层层分解下去，是主动行为；  
并将履职进行考核。

**自上而下**

## 一、安全生产标准化的认识

### (三) 全员参与

#### **4. 职工安全生产法定职责与义务：**

**第五十四条.** 应当严格遵守本单位的安全生产规章制度和操作规程，服从管理，正确佩戴和使用劳动防护用品。

**第五十五条.** 应当接受安全生产教育和培训，掌握本职工作所需的安全生产知识，提高安全生产技能，增强事故预防和应急处理能力。

**第五十六条.** 发现事故隐患或者其他不安全因素，应当立即向现场安全生产管理人员或者本单位负责人报告。

### 法定职责义务

## 安全生产标准化的认识

### (三) 评审单位的任务三

全员参与——要求

任务三  
“告知”

公司

车间

班组

岗位

## 安全生产标准化的认识

企业——评审单位

落实——主体责任

引导

建立——管理体系

检查

参与——全员参与

告知

## 安全生产标准化的内涵

- 安全生产标准化的定义（GB/T33000—2016）
- 企业通过**落实**企业安全生产主体责任，通过全员全过程**参与**，**建立**并保持安全生产管理体系，全面**管控**生产经营活动各环节的安全生产与职业卫生工作，**实现**安全健康管理系统化、岗位操作行为规范化、设备设施本质安全化、作业环境器具定置化，并持续**改进**。

★ **落实**-----主体责任

★ **参与**-----全员全过程

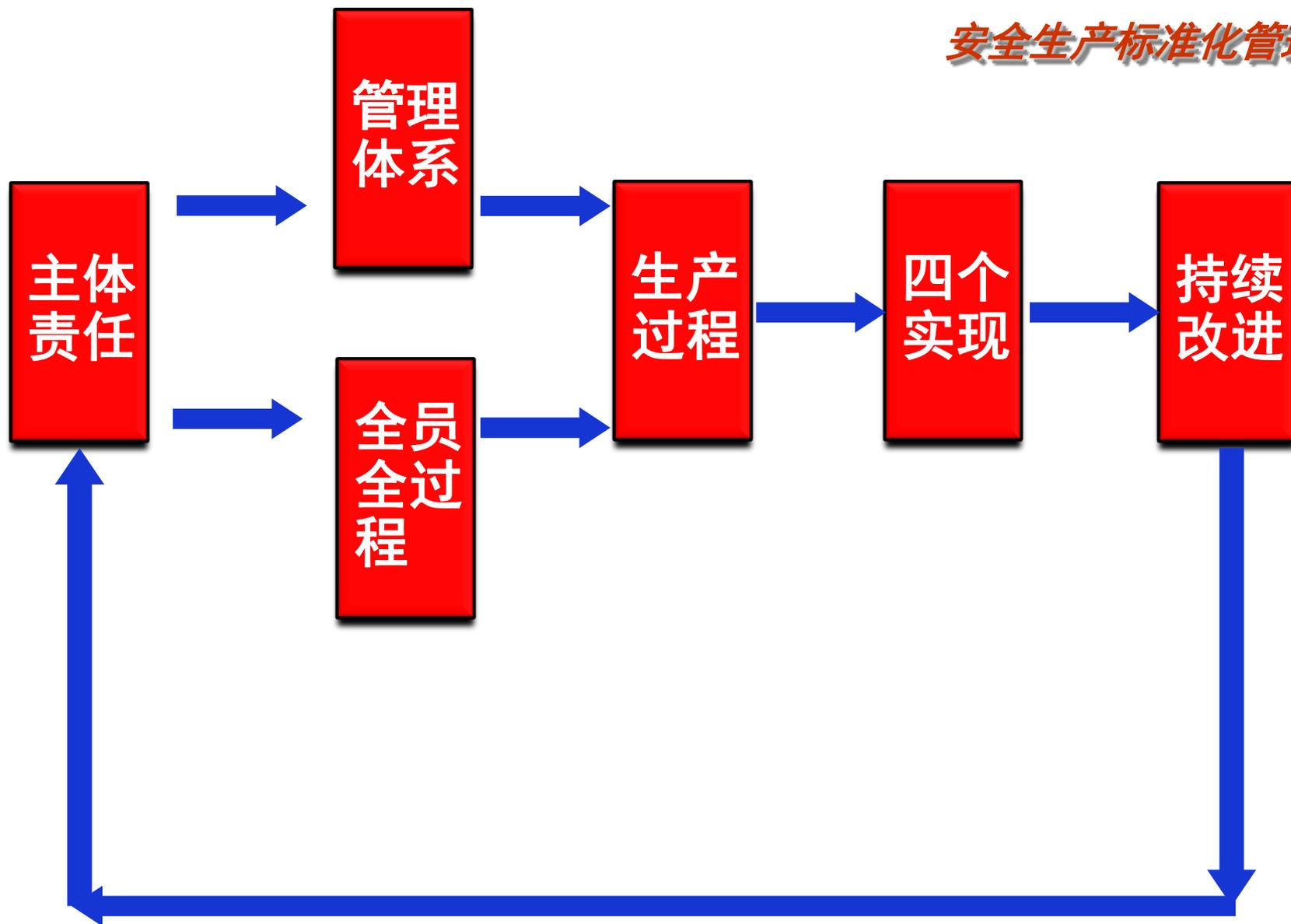
★ **建立**-----管理体系

★ **管控**-----生产过程

★ **实现**-----四个目标

★ **改进**-----持续改进

安全生产标准化管理



## 一、安全生产标准化的认识

安全生产标准化推动了  
新形势下安全生产的全面进步：

一、对企业安全生产理解的进步

二、如何管理好企业的安全生产

三、如何处理好安全与发展关系

# 安全生产标准化管理

## 一、推动安全生产认知。

(一) 对企业安全生产理解的进步

(二) 如何管理企业的安全生产

(三) 怎样确保企业的安全生产

## 二、推动安全生产的进步

### (一) 安全生产的正确理解

#### 传统理念：

★**不发生事故**：企业的安全生产搞得  
得好，或者说**不发生事故**表明企业是安全的。

## 二、推动安全生产的进步

### (一) 安全生产的正确理解

新的安全生产理念：

★不发生事故并不**代表**企业的安全生产搞得**好**，或者说不发生事故并不**能代表**企业是安全的。

## 二、推动安全生产的进步

### (一) 安全生产的正确理解

《新安法》第四条：

生产经营单位必须遵守本法和其他有关安全生产的法律、法规，加强安全生产管理，建立、健全安全生产责任制和安全生产规章制度，**改善安全生产条件**，推进安全生产标准化建设，提高安全生产水平，确保安全生产。

## 二、推动安全生产的进步

### (一) 安全生产的正确理解

#### 《新安法》第十七条：

生产经营单位应当具备本法和有关法律、行政法规和国家标准或者行业标准规定的**安全生产条件**；不具备**安全生产条件**的，不得从事生产经营活动。

## 二、推动安全生产的进步

### (一) 安全生产的正确理解

#### 新的安全生产理念：

★要实现企业真正的安全生产，或者说要使企业真正是安全的。

★企业的安全生产条件必需符合国家法律、法规、标准规范的要求。

## 二、推动安全生产的进步

### (一) 安全生产的正确理解

#### 什么是安全生产条件：

企业通过建立安全生产责任制，制定安全管理制度和操作规程，排查治理隐患和监控重大危险源，建立预防机制，规范生产行为，使各生产环节符合有关安全生产法律法规和标准规范的要求，人、机、物、环处于良好的生产状态，并持续改进，不断加强企业安全生产规范化建设。

## 二、推动安全生产的进步

### (一) 安全生产的正确理解

规范生产行为

行为

使各生产环节符合有关安全生产  
法律法规和标准规范的要求

环节、过程

人、机、物、环处于良好的生产状况

状态

## 二、推动安全生产的进步

### (一) 安全生产的正确理解

行为



规范

过程、状态



符合

行为、过程、状态



安全生产条件

## 二、推动安全生产的进步

### (一) 安全生产的正确理解

#### 企业安全生产的正面理解：

- 1) 不发生事故并不代表企业的安全生产，或者说不发生事故并不代表你企业就是安全的。
- 2) 企业真正想要安全，其生产过程中的安全生产条件（行为、过程、状态）必须符合国家法律、法规、规范及标准的要求。

## 二、推动安全生产的进步

### (一) 安全生产的正确理解

#### 正面理解安全生产的意义：

- 1) 企业安全生产工作应该做什么——管安全生产条件（行为、过程、状态）的符合性——主体责任。
- 2) 政府做什么——立法、立规、立标；——执法（监督这种符合性）。

## 一、目标与职责

机构设置、主要负责人及管理员职责、投入、安全文化建设

## 二、制度的管理

法规标准获取管理、制度操作规程管理、文档记录管理

## 三、教育培训

主要负责人及管理员、从业人员、外来人员

## 四、现场管理

1. 设备设施建设、验收、运行、维修、检测、拆除报废；2. 作业环境、条件、行为、岗位、相关方、职业健康管理、警示标志管理

## 五、风险及隐患

风险辨识、评估、控制、变更管理、重大危险源管理、隐患排查、治理、验收、预测预警等

## 六、应急管理

应急组织、预案、设施装备物资、演练、处置、评估等

## 七、事故管理

事故报告、调查、处理、管理等

## 八、持续改进

绩效评定与持续改进等

## 安全生产标准化管理

### 二、推动安全生产的进步。

(一) 什么是企业真正的安全生产

(二) 如何管理好企业的安全生产

(三) 如何处理好安全与发展的关系

## 二、推动安全生产的进步

### (二) 如何管理安全生产

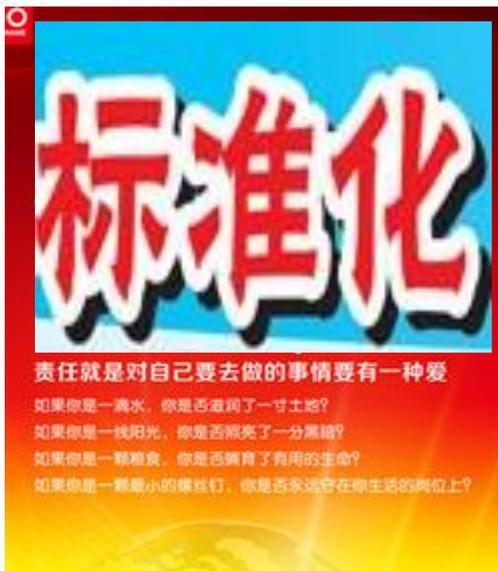


传统管理

- ★ 经验管理。
- ★ 制度管理。

## 二、推动安全生产的进步

### (二) 如何管理安全生产



新的  
管理  
方法

★ 安全生产标  
准化管理。

## 二、推动安全生产的进步

新《安全生产法》第四条：

“生产经营单位必须遵守本法和其他有关安全生产的法律、法规，加强安全生产管理，建立、健全企业安全生产责任制和安全生产规章制度，改善安全生产条件，推进安全生产标准化建设，提高安全生产水平，确保安全生产”。

## 二、推动安全生产的进步

1) 企业安全生产标准化——其实就是一种**管理**，创建安全生产标准化，其实就是建立企业安全生产的一种**管理模式**。

2) 安全生产标准化为企业管理安全生产提供了**方法、手段**。

## 二、推动安全生产的进步

3) 持续改进——既然是持续改进，必定是一种管理，而且也只有通过管理才能实现这种持续；这种持续改进体现了**动态、持续、循环**的安全管理要求——与安全检查、安全评价等有着本质的区别。

4) 安全生产标准化可以从三级、二级、一级不断提高，说明安全生产标准化是一种动态的、不断循环提高的**安全管理模式**。

## 二、推动安全生产的进步

5) 企业可以通过安全生产标准化的建设使企业的安全生产管理得到全面的**规范**。

6) 企业可以选定合适的**专业标准**来管理企业安全生产，找到管理企业安全生产的**方法及手段**。

## 二、推动安全生产的进步

### (二) 如何管理安全生产

有效的管理方式

有效的监管抓手



安全生产标准化管理

## 一、目标与职责

机构设置、主要负责人及管理员职责、投入、安全文化建设

## 二、制度的管理

法规标准获取管理、制度操作规程管理、文档记录管理

## 三、教育培训

主要负责人及管理员、从业人员、外来人员

## 四、现场管理

1. 设备设施建设、验收、运行、维修、检测、拆除报废；2. 作业环境、条件、行为、岗位、相关方、职业健康管理、警示标志管理

## 五、风险及隐患

风险辨识、评估、控制、变更管理、重大危险源管理、隐患排查、治理、验收、预测预警等

## 六、应急管理

应急组织、预案、设施装备物资、演练、处置、评估等

## 七、事故管理

事故报告、调查、处理、管理等

## 八、持续改进

绩效评定与持续改进等

## 二、推动安全生产的进步

### (二) 如何管理安全生产



★ 在新历史条件下，如何更好融合开展安全生产标准化管理。

## 二、推动安全生产的进步

### (二) 如何管理安全生产



★安全生产双重预防机制与安全生产标准化的融合开展。

★ 第三个一级要素，“风险管理”。

安全生产标准化管理

3.1 范围与评价方法

1. 管理制度、明确职责。
2. 目的、范围、频次。
3. 评价方法、评价准则。

3.2 风险评价

1. 作业活动及设备设施清单，
2. 危险有害因素识别、评价。
3. 公司、部门、车间及所有人员参与。

3.3 风险控制

1. 建立重大风险清单。
2. 制定风险消减措施。
3. 开展风险管理培训。

3.4 隐患排查与治理

1. 隐患台账。
2. 整改措施、五到位。
3. 重大隐患项目档案。
4. 重大隐患管理。

★ 第三个一级要素，“风险管理”。

安全生产标准化管理

3.5 重大危险源

1. 重大危险源评价评估报告及档案。2. 安全监控报警系统。3. 定期检查验收评估记录。4. 应急预案、演练、设施装备等。5. 安全间距。

3.6 变更

变更申请、审批、实施、验收等

3.7 风险信息更新

1. 非常规活动及风险性作业前的风险管理。2. 风险评价及管控评估。3. 规定情形下的风险评价等。

3.8 供应商

1. 供应商管理。2. 识别与采购有关的风险等。

★ “双重预防机制建设”

安全生产标准化管理

1. 全面开展风险辨识

2. 评定安全风险等级

3. 有效管控安全风险

4. 安全风险公告警示

5. 隐患排查治理体系

## ★ “双重预防机制建设”

## 安全生产标准化管理

1. 全面开展  
风险  
辨识

1. 程序、方法：制定科学的安全风险辨识程序和方法。
2. 人员：专家及全体职工。
3. 范围：全方位、全过程辨识生产工艺、设备、设施、作业环境、人员行为和管理体系等方面存在的安全风险。
4. 相关要求：1) 采取安全绩效奖惩等有效措施。  
2) 持续更新完善。

## ★ “双重预防机制建设”

## 安全生产标准化管理

2. 评定  
安全风险  
等级

1. **风险类别**：参照《企业职工伤亡事故分类》确定风险类别。
2. **风险等级**：采用风险评估方法确定风险等级。从高到低划分为**重大风险、较大风险、一般风险和低风险**，分别用**红、橙、黄、蓝**四种颜色标示。
3. **重大安全风险**：重大安全风险应填写清单、汇总造册，报送政府部门。
4. **分布图**：绘制企业“红橙黄蓝”四色**安全风险空间分布图**。
5. **相关要求**：**突出遏制重特大事故，高度关注暴露人群，聚焦劳动密集型场所、高危作业地点和受影响人群规模。**

## ★ “双重预防机制建设”

## 安全生产标准化管理

3. 有效  
管控  
安全  
风险

1. **管控类别**：从**组织、制度、技术、应急**等方面对安全风险进行有效管控。
2. **管控措施**：通过**隔离危险源、采取技术手段、实施个体防护、设置监控设施**等措施，达到**回避、降低和监测风险**的目的。
3. **管控责任**：对**安全风险分级、分层、分类、分专业**进行管理，逐一**落实企业、车间、班组和岗位**的管控责任。
4. **管控重点**：尤其要强化对**重大危险源和存在重大安全风险的生产经营系统、生产区域、岗位**的重点管控。
5. **相关要求**：要高度关注运营状况和危险源变化后的风险状况，**动态评估、调整风险等级和管控措施**，确保安全风险始终处于受控范围内。

## ★ “双重预防机制建设”

## 安全生产标准化管理

## 4. 安全风险公告警示

1. **公告制度**：企业要建立完善安全风险公告制度。
2. **教育培训**：加强**风险教育和技能培训**，确保管理层和每名员工都掌握安全风险的情况及**防范、应急措施**。
3. **如实告之**：要在醒目位置和重点区域分别设置**安全风险公告栏**，制作**岗位安全风险告知卡**，标明主要安全风险、可能引发事故隐患类别、事故后果、管控措施、应急措施及报告方式等内容。
4. **重点管理**：对存在重大安全风险的工作场所和岗位，要设置**明显警示标志**，并强化危险源监测和预警。

## ★ “双重预防机制建设”

## 安全生产标准化管理

## 5. 隐患排查治理体系

1. **完善制度**：建立完善隐患排查治理制度，制定隐患排查治理清单，明确和细化隐患排查的事项、内容和频次，并将责任逐一分解落实，推动全员参与自主排查隐患。
2. **重点风险**：尤其要强化对存在重大风险的场所、环节、部位的隐患排查。
3. **信息化**：要通过与政府部门互联互通的隐患排查治理信息系统，全过程记录报告隐患排查治理情况。
4. **五落实**：对于排查发现的重大事故隐患，报告备案的同时，做到“五落实”，实现闭环管理。
5. **特殊管理**：事故隐患整治过程中无法保证安全的，应停产停业或者停止使用相关设施设备，及时撤出相关作业人员。

# “安全生产标准化”与“双重预防机制建设”的融合开展

3.1 范围评价方法

3.2 风险评价

3.3 风险控制

3.4 隐患排查治理

3.5 重大危险源

3.6 变更

3.7 风险信息更新

3.8 供应商

## 相同之处

1. 二者都是通过风险管控与隐患排查的有效结合来开展、实现安全生产管理。

2. 二者风险评价及管控的范围、程序、方法相同。

3. 二者都要求全员全过程全方位开展及参与。

4. 二者都要求实行动态管理、持续改进。

5. 二者都要求实行措施、责任、资金、时限、预案“五到位”。

1. 全面开展  
风险辨识

2. 评定安全  
风险等级

3. 有效管控  
安全风险

4. 安全风险  
公告警示

5. 隐患排查  
治理体系

# “安全生产标准化”与“双重预防机制建设”的融合开展

## 不同之处

3.1 范围评价方法

3.2 风险评价

3.3 风险控制

3.4 隐患排查治理

3.5 重大危险源

3.6 变更

3.7 风险信息更新

3.8 供应商

1. **风险等级**：双重预防机制要求更高、更细。
2. **重点关注**：双重预防机制更突出遏制重特大事故，暴露人群、劳动密集型场所、高危作业地点和受影响人群规模。
3. **管控责任**：双重预防机制要求分级、分层、分类、分专业进行管理，企业、车间、班组和岗位管控责任。
4. **培训及告之**：双重预防机制要求全员教育培训，如实全部告之。
5. **隐患排查**：双重预防机制推动全员参与自主排查隐患；重大风险的隐患排查；与政府信息互联互通。

1. 全面开展  
风险辨识

2. 评定安全  
风险等级

3. 有效管控  
安全风险

4. 安全风险  
公告警示

5. 隐患排查  
治理体系

## 二、推动安全生产的进步

### (二) 如何管理安全生产



#### 安全生产标准化：

1. 为安全生产管理建立了一个有效的安全生产**管理体系**。
2. 为安全生产管理提供了一个有效的管理**手段及方法**。
3. 明确了安全生产管理的**内容**，**全面规范**了企业安全生产管理。

## 二、推动安全生产的进步

### (二) 如何管理安全生产



#### 安全生产标准化：

4. 是企业落实安全生产主体责任的一种有效的途径。

## 二、推动安全生产的进步

### (二) 如何管理安全生产

新常态安全生产

落实好主体责任

有效的管理方式



安全生产标准化管理

## 安全生产标准化管理

### 二、推动安全生产的进步。

(一) 什么是企业真正的安全生产

(二) 如何认识新常态下的安全生产

(三) 如何处理好安全与发展的关系

## 安全生产标准化管理



各级党委和政府特别是领导干部要牢固树立安全生产的观念，正确处理**安全和发展**的关系，坚持发展决不能以牺牲安全为代价这条**红线**。

## 二、推动安全生产的进步

### (三) 安全与发展的认识

安全与发展认识的根本：

▲**行动上**：在发展及落实过程中如何确保安全生产。

-----企业要确保安全生产，必须有正面绩效的有效投入，也就是说确保安全生产的有效途径就是**正面绩效的投入**

## 二、推动安全生产的进步

### (三) 安全与发展的认识

正面绩效

#### 安全生产正面指标

- ▲ 安全生产投入（规范的设  
厂房、生产线等）；
- ▲ 机构的设置及人员的配备
- ▲ 安全生产教育、培训；
- ▲ 隐患的排查与治理；
- ▲ 设备设施的完好率；
- ▲ 职业健康控制与管理等。

过程的，可控性

## 二、推动安全生产的进步

### (三) 安全与发展的认识

安全生产正面绩效的有效投入与产出

过程的控制  
行为的规范  
状态的符合

安全生产  
提前预防

提高、完善安全生产条件

## 二、推动安全生产的进步

### (三) 安全与发展的认识

抓安全生产  
正面绩效的投入



从源头抓安全生产

从本质抓安全生产

从根本抓安全生产

## 二、推动安全生产的进步

### (三) 安全与发展的认识

目标管理

机构与职责

安全投入

教育培训

设备设施

作业管理

隐患管理

危险源管理

职业健康

建章立制

持续改进

## 二、推动安全生产的进步

### (三) 安全与发展的认识

习惯、传统的目标设置：

1. 死亡人员指标控制；
2. 重伤人员指标控制；
3. 轻伤人员指标控制；
4. 火灾次数指标控制；
5. 交通事故指标控制；

、 、 、 、 、 、 、



正面绩效的目标设置：

1. 安全投入目标；
2. 教育培训目标；
3. 隐患排查治理目标；
4. 设备设施完好目标；
5. 职业健康管理目标；

、 、 、 、 、 、 、

## 二、推动安全生产的进步

### (三) 安全与发展的认识

#### 习惯、传统的目标设置

1. 被动的;
2. 负面的;
3. 消极的;
4. 不可控的.

、 、 、 、 、 、 、



#### 正面安全生产目标设置:

1. 主动的;
2. 正面的;
3. 积极的;
4. 可控的.

、 、 、 、 、 、 、

## 二、推动安全生产的进步

### (三) 安全与发展的认识

重大事故

根本原因

缺少安全生产正面指标的有效投入

## 二、推动安全生产的进步

### (三) 安全与发展的认识

安全与发展认识的根本：

- ▲ **没有**在发展过程中落实确保安全生产的问题。
- ▲ 在发展过程中，**没有真正重视**正面绩效的有效投入，最终造成**事故的发生**。

## 二、推动安全生产的进步

### (三) 安全与发展的认识

各级党委和政府特别是领导干部要牢固树立安全生产的观念，正确处理安全和发展的关系，坚持发展决不能以牺牲安全为代价这条红线。

## 二、推动安全生产的进步

### (三) 安全与发展的认识

不能牺牲安全作为代价

红线

确保安全生产正面指标的有效投入

## 一、安全生产标准化的认识

安全生产标准化推动了  
新形势下安全生产的全面进步：

一、对企业安全生产理解的进步

二、如何管理企业的安全生产

三、如何处理好安全与发展关系

## 一、安全生产标准化的认识

开展安全生产标准化三个符合：

一、符合安全生产法定的需要

二、符合安全生产新形势的需要

三、符合企业安全生产实际的需要

★ “企业安全生产标准化的关注、引导要点”

1. 法律法规是前提

2. 落实责任是保障

3. 体系运行是关键

4. 融合开展是方向

5. 全员参与是境界

# 回顾

主体  
责任

管理  
体系

全员  
参与

在目前形势下，如何更好认识、开展安全生产标准化。

一、对企业安全生产理解的进步

二、如何管理好企业的安全生产

三、如何处理好安全与发展关系



谢谢!